



**ДУМА  
ЧУГУЕВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 18.11.2022г.

№ 423

**Об обращении Думы Чугуевского муниципального округа к  
председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику  
А.И. по вопросу правового урегулирования части «Правил заготовки и  
сбора недревесных лесных ресурсов», утвержденных приказом  
Минприроды России от 28.07.2020 № 496**

Руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Устава Чугуевского муниципального округа, Дума Чугуевского муниципального округа

**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Думы Чугуевского муниципального округа к председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику А.И. по вопросу правового урегулирования части «Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов», утвержденных приказом Минприроды России от 28.07.2020 № 496 (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику А.И..

3. Направить настоящее решение представительным органам муниципальных образований Приморского края с просьбой поддержать обращение Думы Чугуевского муниципального округа.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Чугуевского муниципального округа

Е.В. Пачков

**Обращение**  
**Думы Чугуевского муниципального округа**  
**к председателю Законодательного Собрания Приморского края**  
**Ролику А.И. по вопросу правового урегулирования части**  
**«Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»,**  
**утвержденных приказом Минприроды России от 28.07.2020 № 496**

Уважаемый Александр Иванович!

Настоящее обращение к Вам вызвано возникновением ряда проблем, связанных с обеспечением жителей Приморского края дровами для отопления жилых помещений и надворных построек, выводами ведущих экспертов ФГБОУ ВО Приморская ГСХА, Института лесного и лесопаркового хозяйства, Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края.

Обеспечение дровами - вопрос выживания в суровых климатических условиях, по этому, считаем его разрешение первостепенной задачей.

С вступлением в силу Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в ст. 32 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения валежника к недревесным ресурсам) остались неурегулированные данным законом вопросы, порождающие серьезные трудности в реализации прав граждан на осуществление заготовки и сбора валежника для собственных нужд.

Проблема вышеуказанного вопроса заключается в понятийном определении термина «валежник» (разрешённого действующим законодательством к заготовке). Разногласие в понятийности определения термина – валежник в законодательстве и нормативном акте «Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов», утвержденных приказом Минприроды России от 28.07.2020 № 496, порождает правовую коллизию и является противоречивым в свете действующего законодательства, и как следствие невозможности обеспечения нуждающихся жителей дровами.

Объективно:

Правила заготовки и сбора недревесных ресурсов, утвержденные Приказом Министерством природных ресурсов и экологии от 28.07.2020 г. № 496 имеют не полный характер определения данного значения (термина). В содержание данного акта, **валежник** трактуется как – остатки стволов деревьев и сучьев, образовавшихся вследствие отмирания деревьев при повреждении их вредными организмами, буреломе, снеговале и других природных явлений, нет норм определяющих отнесение **мертвых ветровальных и буреломных деревьев** к категории валежника. В тоже время понятие «валежник» является устоявшимся и общеизвестным уже ни один десяток лет. Как пример:

1. ГОСТ 18486-87 Валежник – мертвые деревья, лежащие на земле.

2. ГОСТ 56695-215 Валежник – стволы отмерших деревьев или их части (ветки, сучья) лежащие на земле, а также скопления ветровальных и буреломных деревьев.

Все перечисленные определения валежника объединяет то, что это **мертвые деревья** или их части, лежащие на земле.

Учитывая вышеизложенное и в целях разрешения, и урегулирования данного вопроса, мы просим Вас обратиться в Министерство Природных ресурсов и экологии Российской Федерации по внесению изменений в пункт 17 действующих Правил заготовки и сбора недревесных ресурсов - изложив пункт 17 Правил заготовки и сбора недревесных ресурсов в следующей редакции:

«17. При заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале, а также **мертвых ветровальных и буреломных деревьев.**».

Убеждены в том, что данное внесение изменений позволит:

- 1) урегулировать и исключить правовую неопределенность и двусмысленное толкование норм в области использования заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов (валежника),
- 2) решить вопрос реализации права граждан,
- 3) повысить комфортность проживания людей на своей территории,
- 4) снизить социальную напряженность в обществе,
- 5) улучшить пожарную безопасность и санитарное состояние в лесах,
- 6) практическими делами, решениями добиться рационального использования древесины, так как применение данной нормы позволит сохранить миллионы сырораствующих здоровых деревьев, которые играют огромную роль в экологии, но которые могли быть срублены для отопления вместо мертвых ветровальных деревьев.

Кроме того считаем, что это вопрос государственной важности и он актуален для всех регионов Российской Федерации, где нет альтернативного отопления (уголь, газ).

Просим Вас обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вышеуказанные изменения.

С уважением,

Депутаты Думы Чугуевского муниципального округа

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВО ПРИМОРСКАЯ ГСХА

ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО И ЛЕСОПАРКОВОГО ХОЗЯЙСТВА



УТВЕРЖДАЮ

Декан института лесного и лесопаркового  
хозяйства

Приходько О. Ю.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1 от 08.11.2022 г.

На запрос председателя Думы Чугуевского муниципального района Е. В. Пачкова О необходимости и целесообразности внесения изменений в ФЗ № 77-ФЗ от 18. 04. 2018 г. в части включения в него мертвых ветровальных и буреломных деревьев и приравнивания и существующему термину «валежник».

По результатам рассмотрения поступившего в ФГБОУ ВО Приморская ГСХА обращения председателя Думы Чугуевского муниципального района Е. В. Пачкова о целесообразности и необходимости внесения мертвых ветровальных и буреломных деревьев к категории валежника и внесения соответствующих изменений в "Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов», утвержденных приказом МПР России № 496 от 28. 07. 2020 года установлено следующее: федеральным законом № 77-ФЗ внесены изменения в лесной Кодекс РФ в части использования гражданами недревесных ресурсов для собственных нужд. Данным нормативно-правовым актом валежник был введен в состав недревесных ресурсов и разрешена заготовка валежника гражданами свободно и бесплатно при условии соблюдения ими правил заготовки данного вида недревесных ресурсов.

В настоящее время в Лесной Кодекс РФ введена специальная статья 33



посвященная особенностям заготовки гражданами недревесных ресурсов (Статья 33. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд).

Данная статья состоит из четырех частей следующего содержания:

1. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, для собственных нужд осуществляются в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.
2. Ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со статьей 27 настоящего Кодекса.
3. К заготовке и сбору гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд не применяются части 1, 3 и 4 статьи 32 настоящего Кодекса.
4. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

На основании изменений, внесенных в Лесной Кодекс РФ были разработаны и введены в действие правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом МПР России № 496 от 28. 07. 2020 года.

Таким образом, в Российской Федерации была создана нормативно-правовая база обеспечивающая решение нескольких важных для нашей страны проблем. Первая из них – социальная. Население, проживающее в сельской местности, получило возможность на законных основаниях заготавливать для собственных нужд валежник, прежде всего, для целей отопления жилых помещений и хозяйственных построек. Проблема обеспечения граждан дровяной древесиной стоит практически во всех регионах страны. Она связана с тем, что существующая система предоставления лесных участков в пользование через арендные отношения не обеспечивает возможность доступа граждан к необходимым для них лесным ресурсам, в частности, дровяной древесине. Реализованный в перечисленных нормативно-правовых актах механизм в значительной мере решил данную жизненно важную для людей проблему.

Вторая проблема, решение которой обеспечивается изменением состава недревесных лесных ресурсов и предоставлением права их заготовки гражданами – лесоводственная. Валежник, а также буреломные и ветровальные деревья создают захламленность, которая ухудшает

санитарное состояние насаждений, повышает пожарную опасность в лесах. Именно поэтому многие специалисты лесного хозяйства считают захламление насаждений отрицательным фактором, который снижает эффективность лесохозяйственного производства. Например, такая оценка этому фактору дана в Лесной энциклопедии (Москва, изд-во Советская энциклопедия, 1986 г. – том 1). Привлечение граждан к уборке захламленности обеспечивает снижение пожарной опасности в насаждениях прилегающих к дорожной сети, то есть наиболее подверженных опасности возникновения лесных пожаров. Ветровал и валежник имеют определенное экологическое значение (Скворцова Е. В., Уланова Н. Г., Басевич В. Ф. Экологическая роль ветровалов Москва, изд-во Лесная промышленность, 1983) однако роль эта невелика и проявляется в длительной перспективе, поэтому с лесоводственной точки зрения захламленность насаждений явление которое имеет, прежде всего, отрицательный характер для лесного хозяйства.

Исходя из вышесказанного можно констатировать, что введенные в 2018 и последующие годы нормативно-правовые акты сыграли положительную роль и создали условия для решения нескольких важных социальных и хозяйственных задач.

Вместе с тем, необходимо отметить, что практика применения новых нормативно-правовых актов выявила ряд проблем, которые создают сложности при практической реализации заложенных в них норм. Например, практически с первых дней применения данной нормы выяснилось, что возникают серьезные трудности при реализации гражданами права на сбор данного вида недревесных ресурсов. Проблема состоит в том, что понятие валежника данное в правилах заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом МПР России № 496 от 28. 07. 2020 года имеет неполный характер. В этом документе к валежнику отнесены остатки стволов деревьев и сучьев, образовавшихся вследствие отмирания деревьев при повреждении их вредными организмами, буреломе, снеговале и других природных явлений. В тоже время действующий ГОСТ 56695-2015 - Возобновляемые источники сырья Лесные ресурсы. Термины и определения введенный в действие с 01 июля 2016 года определяет валежник как - стволы отмерших деревьев или их части (ветви, сучья), лежащие на земле, а также скопление ветровальных и буреломных деревьев. Что, на наш взгляд, является совершенно правильным, так как ветровальные и буреломные стволы в большинстве случаев быстро отмирают и являются, таким образом, одним из основных факторов увеличения захламленности насаждений со всеми вытекающими из этого отрицательными для лесного хозяйства последствиями. В связи с этим эксперт считает целесообразным сделанное председателем Думы Чугуевского муниципального района Приморского края Пачковым Е. В. предложение о внесении изменений в пункт 17 действующих Правил заготовки и сбора недревесных ресурсов и изложении

Усов В. Н.

Комин А. Э.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ  
ЖИВОТНОГО МИРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**  
(Министерство лесного и охотничьего  
хозяйства Приморского края)

ул. 1-я Морская, 2, г. Владивосток, 690090  
Телефон: (423) 239-22-01  
E-mail: ulhpk@primorsky.ru

Председателю Думы Чугуевского  
муниципального округа

Пачкову Е.В.

22.11.2022 № 38 9459

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

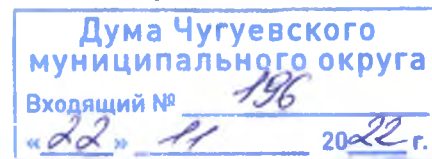
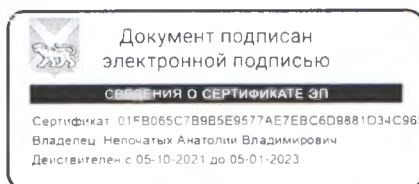
Уважаемый Евгений Валерьевич!

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (далее – министерство), в ответ на Ваше обращение сообщает следующее.

Согласно ГОСТ Р 57973-2017 «Санитарная безопасность в лесах. Термины и определения.» ветровалом являются поваленные или наклоненные деревья с обрывом более трети корней. Буреломом являются деревья со сломом ствола ниже одной трети протяженности кроны, считая от вершины.

Исходя из вышеизложенного, министерство предлагает изложить пункт 17 Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов в следующей редакции: «При заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале, и других природных явлений, а также лежащих на земле мертвых ветровальных деревьев».

Заместитель министра



Непочатых А.В.