

# Правовое регулирование вопросов инициативного бюджетирования

- Волков Вадим Викторович  
главный советник аппарата Комитета  
Государственной Думы по  
федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления

**Федеральный закон от 20.07.2020  
№ 236-ФЗ «О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об общих  
принципах организации местного  
самоуправления в Российской  
Федерации»**

В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

Порядок определения части такой территории устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования

## **инициаторы проекта**

1. инициативная группа численностью не менее десяти граждан, **достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования**

2. органы территориального общественного самоуправления

3. староста сельского населенного пункта

4. Право выступить инициатором проекта в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, **осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования**

Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования

Староста сельского населенного пункта вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта

иным лицам в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть: юридическое лицо, определенного вида, общественная палата (совет) муниципального образования, собрание, конференция граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление и другие

## **Инициативный проект должен содержать следующие сведения:**

- 1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;
- 2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- 3) описание ожидаемого результата реализации инициативного проекта;
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- 6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;
- 7) указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;
- 8) указание на территорию МО или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа МО;
- 9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования

Инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления ТОС, в целях;

**обсуждения инициативного проекта;  
определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части;  
целесообразности реализации инициативного проекта,  
принятия сходом, собранием или конференцией граждан решения о поддержке инициативного проекта.**

При этом порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Нормативным правовым актом представительного органа МО может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем: **опроса граждан; сбора их подписей.**

Опрос граждан проводится по инициативе: жителей МО или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа МО в соответствии с законом субъекта РФ.

Порядок организации сбора подписей 131-м ФЗ не регулируется

**Инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией в течение 30 дней со дня его внесения.**

Местная администрация по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений:

- 1) поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете, на соответствующие цели и (или) в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта местного бюджета (внесения изменений в решение о местном бюджете);
- 2) отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причин отказа в поддержке инициативного проекта.

Местная администрация принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта в одном из следующих случаев:

- 1) несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;
- 2) несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, уставу МО;
- 3) невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;
- 4) отсутствие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи;
- 5) наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом;
- 6) признание такого проекта не прошедшим конкурсный отбор

В случае отказа в принятии решения о поддержке инициативного проекта местная администрация:

вправе предложить инициаторам проекта совместно доработать инициативный проект;

обязана предложить инициаторам проекта совместно доработать инициативный проект, если основанием такого отказа послужило наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом

Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования.

В отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта РФ

В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора и информирует об этом инициаторов проекта.

Проведение конкурсного отбора инициативных проектов возлагается на коллегиальный орган (комиссию), порядок формирования и деятельности которого определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Состав коллегиального органа (комиссии) формируется местной администрацией. При этом половина от общего числа членов коллегиального органа (комиссии) должна быть назначена на основе предложений представительного органа муниципального образования.

Инициаторам проекта и их представителям при проведении конкурсного отбора должна обеспечиваться возможность участия в рассмотрении коллегиальным органом (комиссией) инициативных проектов и изложения своих позиций по ним.

Информация о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией, о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц, подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте МО в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте МО в сети "Интернет" в течение 30 календарных дней со дня завершения реализации инициативного проекта.

В случае, если местная администрация поселения не имеет возможности размещать указанную информацию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", указанная информация размещается на официальном сайте муниципального района, в состав которого входит данное поселение. В сельском населенном пункте указанная информация может доводиться до сведения граждан старостой сельского населенного пункта.

## **Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов**

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые за счет:

- 1) собственных доходов местных бюджетов;
- 2) объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств МО.

Под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.

В случае, если инициативный проект не был реализован, инициативные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет.

В случае образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта, указанные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет.

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам, осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется нормативным правовым актом представительного органа (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

**Федеральный закон  
от 20.07.2020 N 216-ФЗ  
"О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации»**  
(всего четыре изменения,  
которые будет выделены  
красным шрифтом)

1) Каждому публичному  
нормативному обязательству,  
межбюджетному трансферту,  
**инициативному**  
**присваиваются** уникальные  
коды классификации расходов  
бюджетов.

2) Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ;

средств целевых иностранных кредитов;  
добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан, **ИНИЦИАТИВНЫХ платежей;**

.....

3) К неналоговым доходам бюджетов относятся:

.....  
средства самообложения граждан,  
**инициативные платежи"**

Министерство финансов РФ обладает  
следующими бюджетными полномочиями:

.....  
**осуществляет методическое обеспечение  
планирования и исполнения расходов бюджетов  
субъектов РФ (местных бюджетов) в целях  
реализации инициативных проектов, а также  
формирования финансовыми органами  
субъектов РФ (муниципальных образований)  
информации о соответствующем бюджете в  
доступной и понятной для граждан форме;**