



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Правительство
Российской Федерации

23.04.2014 № 01/4633-14-15
На № ДМ-П11-7 от 06.02.2014

О направлении материалов
по надзору за оборотом
молочной продукции

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках протокольного решения от 06.02.2014 № ДМ-П11-7 совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева провела контрольно-надзорные мероприятия за оборотом молока и молочной продукции на соответствие требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и докладывает.

Материалы по результатам контрольно-надзорных мероприятий с примерами выявления в обороте молока и молочной продукции, несоответствующих требованиям Технического регламента прилагаются.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Руководитель

А. Ю. Попова

48569

2014 г.



**О выполнении пункта 7 протокола совещания у Председателя
Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 06.02.2014
№ ДМ-П11-7 о проведении внеплановых проверок качества реализуемого
на потребительском рынке молока и молочной продукции на соответствие
требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический
регламент на молоко и молочную продукцию»**

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с пунктом 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 06.02.2014 № ДМ-П11-7 (далее – Поручение) провела внеплановые проверки качества реализуемого на потребительском рынке молока и молочной продукции на соответствие требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее – Технический регламент) и докладывает.

В последние годы в большинстве групп продуктов удельный вес продукции, несоответствующей гигиеническим нормативам по химическим (2011 – 2,9 %, 2012 – 2,8 %, 2013 - 2,5%) и микробиологическим показателям (2011 – 4,8 %, 2012 – 4,7 %, 2013 - 4,6%) практически остается на одном уровне. При этом, в группе «молоко и молочные продукты» импортного производства, отмечается существенный рост удельного веса продукции несоответствующей нормативам по микробиологическим показателям (с 3,57 % в 2012 году до 6,23% в 2013 году).

Серьезную обеспокоенность вызывает тенденция, связанная с обнаружением в обороте фальсифицированного молока и молочной продукции.

Во исполнение Поручения на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» издан приказ Роспотребнадзора от 20.02.2014 № 118 «О проведении внеплановых проверок качества реализуемого на потребительском рынке молока и молочной продукции», в соответствии с которым территориальными органами Роспотребнадзора в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей было внепланово проверено 6843 объектов, осуществляющих реализацию на потребительском рынке молока и молочной продукции.

В ходе надзорных мероприятий в 70,4 % случаев от общего количества проверенных объектов, реализующих молоко и молочные продукты, выявлены многочисленные факты нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей (общее число проверенных объектов торговли 6843, из них 4815 с нарушениями).

Исследования молочной продукции проводились в аккредитованных лабораториях ФБУЗ центры гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, использующих в своей деятельности современные высокоточные и селективные методы анализа (масс-

спектрометрия, высокоэффективная жидкостная хроматография, газовая хроматография, ИПДР, иммуноферментный анализ). При этом 16 из указанных лабораторий аккредитованы в международной системе аккредитации DAkkS.

Контроль за молоком и молочной продукцией осуществляется по 50 показателям безопасности и идентификации (подлинности), установленным Техническим регламентом.

Результаты лабораторных исследований, проведенных при осуществлении внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, свидетельствуют, что 9,6 % исследованной молочной продукции, не соответствовали требованиям Технического регламента (из проведенных исследований 23874 проб молока и молочной продукции не соответствуют установленным требованиям 2296 проб).

Наиболее часто молоко и молочная продукция не соответствовали требованиям Технического регламента по показателям идентификации (жирно-кислотный состав, массовая доля жира и массовая доля влаги) – 53% от общего количества неудовлетворительных проб (1221 проба из 2296 полученных неудовлетворительных проб) и по микробиологическим показателям – 48,9% (1123 проб из 2296 неудовлетворительных проб).

По санитарно-химическим показателям (токсические элементы, бензапирен, афлотоксины) не отвечали требованиям Технического регламента только 2,9% проб молока и молочной продукции (66 проб из 2296 неудовлетворительных проб).

Удельный вес неудовлетворительных результатов лабораторных исследований молочной продукции по показателям безопасности и идентификации в группах продуктов распределился следующим образом:

- масло сливочное – 19,2 % (761 проба из 3961 исследованных),
- творог – 14,6 % (357 проб из 2445 исследованных),
- сметана – 8,1 % (272 пробы из 3341 исследованных),
- сгущенное молоко – 7,5 % (129 проб из 1709 исследованных),
- мороженое – 6,8 % (72 пробы из 1062 исследованных),
- сыр – 6,5 % (189 проб из 2918 исследованных),
- молоко питьевое – 5,6 % (382 пробы из 6772 исследованных).

По микробиологическим показателям наибольшая доля проб, несоответствующих требованиям Технического регламента, отмечалась при исследовании:

- творога – 15,3% (282 пробы из 1843 исследованных),
- масла – 8,6% (206 проб из 2401 исследованной),
- сметаны – 8,0% (193 пробы из 2412 исследованных),
- мороженого – 5,8% (42 пробы из 723 исследованных),
- молока – 4,7% (215 проб из 4593 исследованных),
- сыра – 2,8% (55 проб из 1977 исследованных),
- сгущенного молока – 1,6% (16 проб из 991 исследованной).

Анализ результатов лабораторных исследований по показателям идентификации показывает, что 8,6% исследованной в рамках проведения внеплановых проверок молочной продукции является фальсифицированной

(1218 неудовлетворительных результатов исследования по показателям идентификации из 14085 исследованных проб).

Так, несоответствие молочной продукции по жирно-кислотному составу свидетельствует об использовании при её производстве жиров немолочного (растительного) происхождения (тропических масел), а по массовой доле жира или массовой доли влаги – использование других компонентов немолочного происхождения.

При этом большая доля фальсифицированной продукции составила в:

- масле сливочном – 19,9 % (533 пробы из 2673 исследованных),
- сгущенном молоке – 10,6 % (114 проб из 1075 исследованных),
- сыре – 7% (134 пробы из 1905 исследованных),
- твороге – 6,5% (97 проб из 1486 исследованных),
- мороженом – 5,5 % (34 пробы из 619 исследованных),
- сметане – 5,4 % (111 проб из 2069 исследованных),
- молоке питьевом – 4,8 % (181 проба из 3743 исследованных).

По всем фактам выявления молочной продукции, несоответствующей требованиям Технического регламента, приняты меры по приостановлению реализации данной продукции и меры административного воздействия в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении хозяйствующих субъектов, занимавшихся её реализацией.

В отношении производителей возбуждались дела о проведении административных расследований по фактам производства некачественной продукции.

В адрес органов по сертификации продукции и услуг направлено около 100 материалов для принятия мер по приостановлению и/или аннулированию действия сертификатов на молочную продукцию, не отвечающую установленным требованиям действующего законодательства.

Так, Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области проведено административное расследование в отношении ООО «Правый берег» на основании информации, полученной от Управления Роспотребнадзора по Воронежской области о несоответствии масла сливочного «Крестьянское» требованиям по жирно-кислотному составу. По результатам которого в отношении ООО «Правый берег» составлен протокол об административном правонарушении, материалы дела об административном правонарушении направлены на рассмотрение в Арбитражный суд Саратовской области. По материалам, представленным Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области, органом по сертификации (ООО «Саратовский центр сертификации и менеджмента») с 11.04.2014 приостановлено действие сертификата соответствия №С-RU.АЮ17.В.01189 на масло сливочное и назначен внеочередной инспекционный контроль указанной продукции, по результатам которого будет решаться вопрос об аннулировании сертификата соответствия.

Управлением Роспотребнадзора по Кировской области были установлены факты наличия в обороте фальсифицированного масла сливочного производства ОАО «Лактис». Исследования жирно-кислотного состава молочного жира и соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных

кислот указанного масла сливочного свидетельствовали о наличии в нем жиров немолочного происхождения. По данным фактам директор предприятия привлечён к административной ответственности в виде штрафа, в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ, материалы дела направлены для рассмотрения в Арбитражный суд Кировской области. Кроме того, информация направлена в орган по сертификации (ООО «Кировский центр сертификации и качества»).

Вызывает беспокойство, что фальсифицированная продукция поступает в учреждения образования и здравоохранения.

Так, в ходе проведения Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области проверки ГБУЗ Нижегородской области «Городской клинической больницы №39 Канавинского района г. Н.Новгорода» масло сливочное производства ОАО «Сокольский молочный завод» (Нижегородская область), отобранное на лабораторное исследование на пищеблоке, не соответствовало требованиям Технического регламента по показателям идентификации. По материалам Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области решением Арбитражного суда Нижегородской области на ОАО «Сокольский молочный завод» наложен административный штраф на сумму 100500 рублей.

При проверке муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 15 «Сказка» (Чувашская Республика) был выявлен творог производства ООО «Заснеженная Русь» (Нижегородская область), несоответствующий требованиям Технического регламента по показателям идентификации. Материалы дела в отношении ООО «Заснеженная Русь» переданы 10.04.2014 в Арбитражный суд Нижегородской области.

Также, в связи с выявлением сыра, несоответствующего требованиям Технического регламента, с 04.04.2014 приостановлен ввоз на территорию Российской Федерации молочной продукции ряда украинских производителей: ЧП «Рось», филиал «Ахтырский сыркомбинат», АО «Пирятинский сыркомбинат», ООО «Гадячсыр», ПАО «Золотоношский маслодельный комбинат» и ООО «Техмолпром».

Кроме того, были выявлены факты нелегально функционирующих производств молочной продукции. Так, в Республике Татарстан Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан совместно с органами внутренних дел выявлен факт нелегально функционирующего цеха по производству масла сливочного с маркировкой различных производителей. При исследовании проб продукции, отобранной на данном предприятии, было установлено её несоответствие требованиям Технического регламента. По результатам возбуждено уголовное дело в отношении лиц, занятых нелегальным производством молочной продукции.

По результатам внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, занятых в сфере производства и оборота молока и молочной продукции, составлено 5538 протоколов об административных правонарушениях.

Снято с реализации 3468 партий молока и молочной продукции объемом

18,7 тонны. При этом, изъятая продукция сопровождалась документами, подтверждающими соответствие данной продукции требованиям Технического регламента.

В настоящее время Роспотребнадзор при проведении контрольно-надзорных мероприятий руководствуется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым предусмотрено осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а не за соответствием продукции, предъявляемым к ней требованиям технических регламентов.

Вместе с этим Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусматривает осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в отношении продукции (статья 33).

При этом как показывают результаты проведенных Роспотребнадзором внеплановых проверок в отношении молочной продукции, осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, именно в отношении продукции, имеет более действенный характер (удельный вес проб молочной продукции, несоответствующих обязательным требованиям, при проведении плановых проверок достигает 4 %, при внеплановых проверках - 10%, а по отдельным группам продукции 20 %).

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным продолжить проведение внеплановых проверок качества реализуемого на потребительском рынке молока и молочной продукции, а также хозяйствующих субъектов, занимавшихся производством молока и молочной продукции.

Также предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений:

- в часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установив особенности в отношении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов при организации и проведения проверок, которые могут устанавливаться другими федеральными законами;

- в часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повысив меру ответственности субъектов предпринимательства за невыполнение предписания должностного лица по устранению выявленных нарушений законодательства;

- в статью 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрев такой вид административного наказания как административное приостановление деятельности объекта за нарушение требований технических регламентов, представляющее угрозу жизни или здоровью людей.